**Информация о результатах проведения** **контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, направленных на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения за 2021 год и истекший период 2022 года, формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов муниципальных образований за 2018 – 2021 годы и истекший период 2022 года»**

Объекты контрольного мероприятия: администрация Верхнекамского муниципального округа Кировской области

Между министерством транспорта Кировской области и администрацией Верхнекамского района на осуществление дорожной деятельности в рамках реализации государственной программы Кировской области «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 20.04.2020 № 133-П, заключены соглашения:

1) Соглашение о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения Верхнекамского муниципального района на содержание дорог от 15.01.2021 № 005 (далее – Соглашение № 005) с дополнительными соглашениями от 25.03.2021 № 005-1, 27.08.2021 № 005-2, 11.11.2021 № 005-3. Общий объем бюджетных ассигнований на 2021 год 36494740 руб., в том числе субсидия из областного бюджета 34670000 руб.; на 2022 год 36821053 руб., в том числе субсидия 34980000 руб.

2) Соглашение о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на ремонт автодорог общего пользования местного значения от 29.10.2021 № 081 (далее – Соглашение № 081). Общий объем бюджетных ассигнований на ремонт автомобильной дороги «Кирс-Рудничный-Лойно» на 2021 год 11146414,27 руб., в том числе иные межбюджетные трансферты 10000000 руб., средства местного бюджета 116414,27 руб.

3) Соглашение о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения Верхнекамского муниципального района на содержание дорог от 20.01.2022 № 005 (далее – Соглашение № 005) с дополнительными соглашениями от 24.03.2022 № 005-1, 16.05.2022 №005-2. Общий объем бюджетных ассигнований на 2022 год 48757000 руб., в том числе субсидия из областного бюджета 46319000 руб.

4) Соглашение о предоставлении местному бюджету муниципального образования Верхнекамский муниципальный округ субсидии из областного бюджета на ремонт автомобильных дорог местного значения с твердым покрытием в границах городских населенных пунктов от 27.01.2022 № 046 (далее – Соглашение № 046) с дополнительными соглашениями от 23.03.2022 № 046-1, от 13.05.2022 № 046-2, от 24.08.2022 №046-3. Общий объем бюджетных ассигнований на 2022 год 19707253 руб., в том числе субсидия из областного бюджета 19510000 руб. Соглашением № 046 (с изменениями) утвержден ремонт автодорог:

На 2022 год

- по ул. Дзержинского в пгт. Светлополянск 0,2 км на общую сумму 1822104,2 руб., в том числе субсидия 1803882 руб., местный бюджет 18222,2 руб.;

- по ул. Орджоникидзе пгт. Рудничный 0,52 км. на общую сумму 4655778,8 руб., в том числе субсидия 4609216 руб., местный бюджет 46562,8 руб.;

- по ул. Ленина пгт. Лесной 0,27 км. на общую сумму 2618514 руб., в том числе: субсидия 2592278 руб., местный бюджет 26236 руб.;

- по ул. Лесозаводская пгт. Лесной 0,20 км. на общую сумму 1816257 руб., в том числе: субсидия 1798059 руб., местный бюджет 18198 руб.;

- по ул. Октябрьская 0,20 км. пгт. Лесной на общую сумму 1809293 руб., в том числе: субсидия 1791165 руб., местный бюджет 18128 руб.;

- по ул. Созимская пгт. Лесной 0,22 км. на общую сумму 1882421 руб., в том числе: субсидия 1863560 руб., местный бюджет 18861 руб.;

- по ул. Энтузиастов пгт. Лесной 0,06 км. на общую сумму 566615 руб., в том числе: субсидия 560938 руб., местный бюджет 5677 руб.;

- по ул. Пушкина пгт. Рудничный 0,38 км. на общую сумму 3394735,2 руб., в том числе: субсидия 3360784 руб., местный бюджет 33951,2 руб.;

- по ул. Строителей в пгт. Светлополянск 0,12 км. на общую сумму 1141534,8 руб., в том числе субсидия 1130118 руб., местный бюджет 11416,8 руб.;

На 2023 год

- ремонт автомобильных дорог в г. Кирс 1,0 км. на общую сумму 15167679 руб., в том числе субсидия 15016000 руб., местный бюджет 151679 руб.

5) Соглашение о предоставлении бюджету муниципального образования Верхнекамский муниципальный округ из областного бюджета иных межбюджетных трансфертов на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения от 23.03.2022 № 097 (далее – Соглашение № 097), с дополнительными соглашениями от 18.05.2022 № 097-1, 15.07.2022 № 097-2. Общий объем иных межбюджетных трансфертов на ремонт автомобильной дороги «Кирс-Рудничный-Лойно» 50000000 руб.

В 2021 году администрацией Верхнекамского района при проведении торгов в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения было заключено 5 муниципальных контрактов.

На 2022 год было заключено 13 муниципальных контрактов по содержанию и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе проторгованных 7, заключенных с единственными поставщиками 6.

Начальная цена была снижена по 1 контракту, от 28.02.2022 № 03402000033220004610001 с АО "Вятавтодор", на сумму 3414813,18 руб.

В 2022 году 12 контрактов по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения Верхнекамского муниципального района были заключены с единственными поставщиками, в результате чего начальная цена контракта не менялась.

Фактов включения в цену договоров (контрактов) подряда расходов на строительный контроль, проектирование, проверкой не установлено.

Результаты контрольного мероприятия показывают, что эффективность закупок в сфере дорожной деятельности является низкой.

Экономия бюджетных средств по результатам торгов в 2022 году составила по дорогам местного значения 2,9%.

Один их факторов – отсутствие достаточной конкуренции, низкая активность участников при закупках работ по ремонту и содержанию дорог.

Оценкой фактического выполнения работ на основании заключенных контрактов, договоров, качества и соответствия видов выполненных работ утвержденной проектной (сметной) документации и исполнительной документации, установлено

Администрацией Верхнекамского района на 2021 год за счет субсидии выделенной из областного бюджета было заключено 5 муниципальных контрактов, на общую сумму 48565554,1 руб., в том числе: по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения 4, по ремонту 1.

В 2021 году работы выполнены и оплачены полностью по 5 муниципальным контрактам на общую сумму 48565554,1 руб. или 100% от суммы заключенных контрактов.

Администрацией Верхнекамского муниципального округа на 2022 год за счет субсидии выделенной из областного бюджета было заключено 13 муниципальных контрактов ( МК), на общую сумму 119048782 руб., в том числе: по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения 11, по ремонту 2.

Из 13 заключенных муниципальных контрактов в 2022 году полностью выполнены работы по 8. Объём выполненных работ по состоянию на 19.08.2022 года по всем контрактам составил 102003067,15 руб. или 92,4% от суммы заключенных контрактов 2022 года (110347947,2 руб.).

Оплата работ по ремонту и содержанию автодорог произведена в соответствии с заключенными контрактами на основании локальных сметных расчетов, актов приемки выполненных работ (форма № КС-2), справок о стоимости выполненных работ (форма № КС-3) и счетов-фактур на общую сумму 102003067,15 руб. или 100% от объема выполненных работ.

Авансовые платежи не производились, что соответствует условиям заключенных договоров.

Выборочной проверкой соответствия фактических объёмов выполненных работ формам КС- 2 и КС – 3 отклонений не установлено.

В администрации Верхнекамского округа отсутствуют Журналы работ по муниципальным контрактам на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Проверкой наличия и качества исполнительной документации (акты формы КС-2, справки формы КС-3, акты освидетельствования скрытых работ, паспорта, сертификаты на примененные материалы), нарушений не установлено.

Проверкой наличия гарантийных паспортов на законченные ремонтом автомобильные дороги, соответствия установленных гарантийных сроков требованиям распоряжения Минтранса России от 07.05.2003 № ИС-414-р и приказа Минтранса России от 05.02.2019 № 37, нарушений не установлено. Гарантийные паспорта предъявлены по всем муниципальным контрактам на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог.

Гарантийных случаев наличия и устранения гарантийных недостатков, не установлено.

В нарушение статьи 34, 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлены многочисленные случаи несвоевременной оплаты выполненных работ.

Нарушение сроков оплаты может привести к дополнительным расходам бюджета в случае выставления исковых требований по выплате пени и штрафов. Претензии и штрафные санкции со стороны подрядчиков не поступали.

Причина несвоевременного исполнения обязательств - несвоевременная подача заявок на финансирование расходных обязательств на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

За 2021 год администрацией Верхнекамского района было заключено 5 муниципальных контрактов по содержанию и ремонту автодорог общего пользования местного значения на общую сумму 48565554,1 руб., в том числе с АО «Вятавтодор» 2 контракта (40%) на сумму 28060254,1 туб. или 57,8% от общей суммы заказов.

Администрацией Верхнекамского муниципального округа в 2022 году было заключено 13 муниципальных контрактов по содержанию и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения на общую сумму 119048782 руб., в том числе с АО «Вятавтодор» 6 контраков (46,2%) на сумму 101530449,4 туб. или 85,3% от общей суммы заказов.

Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования Верхнекамский муниципальный район Кировской области утвержден решением Верхнекамской районной Думы от 16.02.2021 года № 52/7, в количестве 36 дорог.

В результате преобразования муниципального образования Верхнекамского района в Верхнекамский округ, дорожная сеть поселений района была передана в администрацию Верхнекамского округа, и утвержден новый Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования Верхнекамский муниципальный округ Кировской области, решением Думы Верхнекамского муниципального округа от 25.07.2022 года № 16/209 (распространяется на правоотношения с 01.01.2022 года).

Автомобильные дороги вне границ населенных пунктов в количестве 36 шт. общей протяженностью 339,21 км. и автомобильные дороги в границах населенных пунктов 375 шт. общей протяженностью 623,59 км.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Верхнекамского района, утвержден решением Думы от 09.12.2014 года № 44/90 (с изменениями от 27.03.2018 №19/20). Порядок разработан в соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного Кодекса РФ.

[Порядок](consultantplus://offline/ref=54B03DB3EB17642A5D57F07F9F4DD7A184EDF83BD0AFEDE7102E7A2D23376DE31B2F4DA5556A22DDE88AA168E186E3CED1F5D3584EFAEE09C2EF6864Z5BEH) формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Верхнекамского муниципального округа утвержден Думой Верхнекамского муниципального округа от 08.08.2022 № 17/228 в ходе проверки.

Порядок ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения в Верхнекамском районе Кировской области», утвержден постановлением администрации Верхнекамского района от 29.04.2011 года № 431.

Порядок организации и проведения работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения Верхнекамского муниципального округа утвержден постановлением администрации Верхнекамского муниципального округа от 11.07.2022 № 934.

Формирование дорожного фонда муниципального образования Верхнекамский муниципальный район производится на основании Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Верхнекамского района, утвержденного решением Думы от 09.12.2014 года № 44/90.

В 2018 году доходы местного бюджета на создание дорожного фонда составили 66213,7 тыс.руб. или 98,2%, при утвержденном плане 67395,7 тыс.руб., в том числе: субсидии бюджетам муниципальных районов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования 44067,6 тыс.руб. (97,9% уточненного плана), акцизы на нефтепродукты 9889,7 тыс.руб. (100,6% уточненного плана), налоговые и неналоговые доходы 6324,3 тыс.руб. (95,4% уточненного плана)

Доходы местного бюджета на создание дорожного фонда в 2019 году фактически составили 70360,8 тыс.руб. (95,2% уточненного плана), в том числе: субсидии бюджетам муниципальных районов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования 35651,3 тыс.руб. (94,1% уточненного плана), акцизы на нефтепродукты 11097,2 тыс.руб. (99,7% уточненного плана), налоговые и неналоговые доходы 6752,9 тыс.руб. (84,6% уточненного плана), прочие межбюджетные трансферты 6748,6 тыс.руб. (99% от плана).

Доходы местного бюджета на создание дорожного фонда в 2020 году фактически составили 108666,9 тыс.руб. (98,9% утвержденного плана), в том числе: субсидии бюджетам муниципальных районов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования 63095,9 тыс.руб. (100% уточненного плана), акцизы 10409,8 тыс.руб. (99,7%), прочие субсидии 24506,9 тыс.руб. (97,1% от плана), налоговые и неналоговые доходы 6787,4 тыс.руб. (94,1%).

В 2021 году доходы местного бюджета на создание дорожного фонда по плану утверждены в сумме 101995,0 тыс.руб., фактически составили 101927,9 тыс.руб. (99,97% утвержденного плана), в том числе: субсидии бюджетам муниципальных районов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования 34670 тыс.руб. (100% уточненного плана), акцизы 11860,7 тыс.руб.(102%), налоговые и неналоговые доходы 26368,2 тыс.руб. (99,0%), прочие межбюджетные трансферты 10000 тыс.руб. (100% от плана), прочие субсидии 14926,1 тыс.руб. (100% от плана).

Доходы местного бюджета на создание дорожного фонда в 2022 году утверждены в сумме 151947,8 тыс.руб., фактически за 1 полугодие 2022 года составили 32515,1 тыс.руб. (21,4% утвержденного плана), в том числе: субсидии бюджетам муниципальных районов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования 12365,6 тыс.руб. (26,7% уточненного плана), акцизы на нефтепродукты 6635,9 тыс.руб. (54,1% уточненного плана), налоговые и неналоговые доходы 13513,6 тыс.руб. (72,8% уточненного годового плана).

Анализом полноты формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов и проверкой соблюдения требований бюджетного законодательства при формировании бюджетных ассигнований дорожных фондов (статья 179.4 Бюджетного кодекса РФ, порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда и др.) установлено:

Бюджетные ассигнования дорожного фондамуниципального образования Верхнекамский муниципальный район на 2018 год утверждены в сумме 37839,5 тыс.руб. Фактические ассигнования составили 36910,9 тыс.руб. или 97,5%, сумма неиспользованных ассигнований за 2017 год составила 564,9 тыс.руб., разница между фактическими и плановыми доходами в предыдущем году составила 124 тыс.руб. В 2018 году произведено увеличение ассигнований дорожного фонда за счет неиспользованных в предыдущем финансовом году ассигнований на сумму 564,9 тыс.руб. и за счет разницы между фактическими и плановыми доходами в 2017 году 124 тыс.руб. Остаток неиспользованных ассигнований 2018 года составил 928,6 тыс.руб. (субсидия из областного бюджета).

На 2019 год бюджетные ассигнования дорожного фондаВерхнекамского районаутверждены в сумме 49015,7 тыс.руб. Фактические ассигнования составили 46769,4 тыс.руб. или 95,4% плановых ассигнований. В 2019 году произведено увеличение ассигнований дорожного фонда за счет неиспользованных в предыдущем финансовом году ассигнований на сумму 928,6 тыс.руб. Остаток неиспользованных ассигнований 2019 года составил 2246,3 тыс.руб.

Бюджетные ассигнования дорожного фондаВерхнекамского районана 2020 год утверждены в сумме 68844,1тыс.руб. Фактически освоено 68844,1 тыс.руб. или 100% плановых ассигнований. В 2020 году произведено увеличение ассигнований дорожного фонда за счет неиспользованных в предыдущем финансовом году ассигнований на сумму 2246,3 тыс.руб.

На 2021 год бюджетные ассигнования дорожного фондаВерхнекамского районаутверждены в сумме 64459,9 тыс.руб. Фактические освоено 100% плановых ассигнований.

Бюджетные ассигнования дорожного фондаВерхнекамского муниципального округа на 2022 год утверждены в сумме 154900,1 тыс.руб. За 1 полугодие 2022 года освоено ассигнований на сумму 35467,4 тыс.руб. или 22,9%.

В 2022 году произведено увеличение ассигнований дорожного фонда Верхнекамского муниципального округа за счет неиспользованных остатков ассигнований дорожных фондов поселений Верхнекамского района на сумму 1900,4 тыс.руб. (2017 год-1615,3 тыс.руб., 2021 год-285,1 тыс.руб.).

Структура расходов дорожного фонда в целом по муниципальному образованию Верхнекамский муниципальный округ (район) состоит из расходов на содержание и ремонт автодорог.

Общая сумма расходов на содержание и ремонт автодорог в 2018 году составила 66363,1 тыс.руб или 97,2% утвержденного плана (68286,1 тыс.руб.), в том числе: ремонт – 19251 тыс.руб. (99,3% от плана), содержание – 47112,1 тыс.руб. (96,3%).

Сумма расходов на содержание и ремонт автодорог в 2019 году увеличилась по сравнению с 2018 годом на 3984,6 тыс.руб. и составила 70347,7 тыс.руб или 94,1% утвержденного плана (74765,2 тыс.руб.), в том числе: ремонт – 10790,5 тыс.руб. (100%от плана), содержание – 59557,2 тыс.руб. (93,1%).

Расходы на содержание и ремонт автодорог в 2020 году увеличились по сравнению с 2019 годом на 38106,2 тыс.руб. и составили 108453,9 тыс.руб или 98,3% утвержденного плана (74765,2 тыс.руб.), в том числе: на ремонт – 28021 тыс.руб. (97,4%от плана), на содержание – 80432,9 тыс.руб. (98,6%).

За 2021 год общая сумма расходов на содержание и ремонт автодорог уменьшилась по сравнению с 2020 годом на 6675,4 тыс.руб. и составили 101778,5 тыс.руб или 99,7% утвержденного плана (102063,6 тыс.руб.), в том числе: расходы на ремонт – 29904,3 тыс.руб. (99,9%от плана), на содержание автодорог– 71874,2 тыс.руб. (99,6%).

Сумма расходов на содержание и ремонт автодорог за 6 месяцев 2022 года составила 35467,4 тыс.руб или 22,9% утвержденного годового плана (154900,1 тыс.руб.), в том числе: на содержание – 35467,4 тыс.руб. (45,5%). Расходы на ремонт в 1 полугодии 2022 года не производились.

Нормативы финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт, автомобильных дорог общего пользования местного значения в Верхнекамском районе и правила их расчета, утверждены постановлением администрации Верхнекамского района от 20.02.2016 года № 177 (содержание дорог - 634,8 тыс.руб/км., ремонт - 3377,7 тыс.руб./км., капитальный ремонт - 10674,6 тыс.руб./км.).

Постановлением администрации Верхнекамского района от 19.02.2021 года № 113 внесены изменения в нормативы финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт, автомобильных дорог общего пользования местного значения (содержание дорог – 1080,36 тыс.руб/км., ремонт - 5748,48 тыс.руб./км., капитальный ремонт – 18167,02 тыс.руб./км.).

Нормативы финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт, автомобильных дорог общего пользования местного значения в Верхнекамском муниципальном округе и правила их расчета, утверждены постановлением администрации Верхнекамского округа от 14.01.2022 года № 22 (содержание дорог – 1080,36 тыс.руб/км., ремонт – 5748,48 тыс.руб./км., капитальный ремонт – 18167,02 тыс.руб./км.).

Результаты контрольного мероприятия показывают, что финансирование на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в Верхнекамском округе не обеспечивает нормативную потребность.

Расходы на нормативное содержание автомобильных дорог в 2021 году составляли в 10,2% от нормативной потребности, в 2022 году – 14,5%.

Финансирование на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в Верхнекамском округе от нормативной потребности составило в 2021 году 0,4% от нормативной потребности, в 2022 году 2,4%.

В нарушение ст. 17 Федерального закона № 257-ФЗ, Ведомственных строительных норм (ВСН 1 83) «Типовая инструкция по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог общего пользования» сектором дорожного хозяйства администрации Верхнекамского муниципального округа не проводится паспортизация автомобильных дорог, необходимая для получения объективной информации о наличии дорог и дорожных сооружений, об их протяженности и техническом уровне.

Обеспеченность техническими паспортами составляет от 13,9% в 2021 году, и 1,2% от общего количества автомобильных дорог в муниципальном образовании Верхнекамский муниципальный округ.

В нарушение ст. 131 Гражданского кодекса Российской Федерации в 2021 году и истекшем периоде 2022 года не проводилась государственная регистрация права собственности на автомобильные дороги. Зарегистрированы только три автодороги: Лойно-Лесной (в 2013 году), Лойно-Кай-Южаки-Стрелково (2019 год), Кирс-Рудничный-Лойно (2019 год).

Анализом планирования дорожной деятельности, соблюдением требований статьи 14 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ и полнотой выполнения годовых планов дорожных работ установлено.

В нарушение статьи 14 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» администрацией Верхнекамского муниципального округа (района), ст.2 Порядка ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения в Верхнекамском районе Кировской области», утвержденного постановлением администрации Верхнекамского района от 29.04.2011 года № 431, п.п. 3.2., п.8. Порядка организации и проведения работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения Верхнекамского муниципального округа утвержденного постановлением администрации Верхнекамского муниципального округа от 11.07.2022 № 934, не разрабатываются обязательные годовые и перспективные планы дорожных работ, которые должны составляться органами местного самоуправления на основании документов территориального планирования, нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог и оценки транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог, долгосрочных целевых программ. В 2021-2022 годах отсутствуют дорожные планы.

В администрации Верхнекамского муниципального округа не выполняются полномочия по осуществлению муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, что является нарушением п. 1 ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 257-ФЗ, Административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов на территории Верхнекамского района Кировской области» утвержденного постановлением администрации Верхнекамского района от 07.09.2017 № 776 и Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования Верхнекамский муниципальный округ Кировской области утвержденного Думой Верхнекамского муниципального округа от 19.10.2021№ 2/35.

За 2018 год отремонтировано автомобильных дорог в целом по муниципальному образованию 2,025 км. В 2019 году ремонт составил 1,77 км. или 87,4% к 2018 году.

В 2020 году отремонтировано автомобильных дорог 12,01 км., что на 10,24 км больше предыдущего периода.

За 2021 год отремонтировано 9,86 км дорог или 82,1% к 2020 году.

Муниципальная программа Верхнекамского района «Развитие транспортной» (далее Программа) утверждена постановлением администрации Верхнекамского района от 03.11.2020 года № 789 в общей сумме 163655,98 тыс.руб., в том числе:

- 2021 год – 40656,5 тыс.руб. (средства областного бюджета 127316 тыс.руб., местного бюджета 36339,98 тыс.руб.);

- 2022 год - 40999,83 тыс.руб. (средства областного бюджета 31829 тыс.руб., местного бюджета 9170,83 тыс.руб.);

- 2023 год - 40999,83 тыс.руб. (средства областного бюджета 31829 тыс.руб., местного бюджета 9170,83 тыс.руб.);

- 2024 год - 40999,83 тыс.руб. (средства областного бюджета 31829 тыс.руб., местного бюджета 9170,83 тыс.руб.);

В течение 2021 года постановлениями администрации были внесены изменения в муниципальную программу: от 12.01.2021 № 7, от 27.10.2021 №772, от 03.11.2021 №879, от 29.12.2021 № 933, в результате которых общий объем финансирования программы увеличился на 102211,56 тыс.руб. и составил 265867,54 тыс.руб., в том числе: средства областного бюджета 195566,2 тыс.руб., местного бюджета 70301,34 тыс.руб.:

- 2021 год – 88985,29 тыс.руб. (средства областного бюджета 58540,2 тыс.руб., местного бюджета 30445,09 тыс.руб.);

- 2022 год – 56301,05 тыс.руб. (средства областного бюджета 34980 тыс.руб., местного бюджета 21321,05 тыс.руб.);

- 2023 год – 60290,6 тыс.руб. (средства областного бюджета 51023 тыс.руб., местного бюджета 9170,83 тыс.руб.);

- 2024 год - 40999,83 тыс.руб. (средства областного бюджета 31829 тыс.руб., местного бюджета 9267,83 тыс.руб.).

Приложением № 1 муниципальной программы Верхнекамского района «Развитие транспортной системы» утверждены 7 показателей эффективности реализации муниципальной программы на 2021 год.

В Отчёте о реализации муниципальной программы «Развитие транспортной системы» за 2021 год указаны только 4 показателя из 7, отсутствуют показатели и выполнение по ним: количество совершенных ДТП, регулярность выполнения рейсов на муниципальных маршрутах, ремонт автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов.

Название показателя «доля протяженности автомобильных дорог местного значения, не отвечающим нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог местного значения» в отчете, не соответствует наименованию утвержденному в Программе «доля протяженности автомобильных дорог местного значения, отвечающим нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог местного значения».

Согласно отчета об исполнении Плана по реализации муниципальной программы «Развитие транспортной системы», муниципальная программа за 2021 год исполнена в сумме 88985,3 тыс.руб. или 100 % утвержденных ассигнований.

Муниципальная программа Верхнекамского муниципального округа «Развитие транспортной системы» утверждена постановлением администрации Верхнекамского муниципального округа от 09.11.2021 года № 755 в общей сумме 176882,25 тыс.руб., в том числе: средства областного бюджета 137026 тыс.руб., местного бюджета 39856,25 тыс.руб.:

- 2022 год – 56301,05 тыс.руб. (средства областного бюджета 34980 тыс.руб., местного бюджета 21321,05 тыс.руб.).

За истекший период 2022 года в муниципальную программу были внесены изменения от 01.02.2022 № 127, в результате которых общий объем финансирования программы увеличился на 62868,72 тыс.руб. и составил 239750,97 тыс.руб., в том числе: средства областного бюджета 161116 тыс.руб., местного бюджета 78634,97 тыс.руб.:

- 2022 год – 92661,17 тыс.руб. (средства областного бюджета 54925 тыс.руб., местного бюджета 37736,17 тыс.руб.).

Приложением № 1 муниципальной программы Верхнекамского района «Развитие транспортной системы» утверждены 6 показателей эффективности реализации муниципальной программы на 2022-2024 годы.

В нарушение п.п.3.1. «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Верхнекамского муниципального округа», утвержденного постановлением администрации Верхнекамского округа от 18.08.2021 № 548, произведена актуализация муниципальной программы «Развитие транспортной системы» на 2022-2024 годы, в части изменения показателей эффективности муниципальной программы. Отсутствует показатель эффективности «Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования, ремонт которых осуществляется за счет средств иных межбюджетных трансфертов» 5,35 км, и «Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования, ремонт которых осуществляется за счет средств субсидии»:

- ремонт автомобильной дороги по ул. Дзержинского в пгт. Светлополянск 0,2 км., срок выполнения работ до 30.11.2022 года;

- ремонт автомобильной дороги по ул. Орджоникидзе пгт. Рудничный 0,52 км., срок выполнения работ до 30.11.2022 года;

- ремонт автомобильной дороги по ул. Мопра пгт. Лесной 0,95 км., срок выполнения работ до 30.11.2022 года;

- ремонт автомобильной дороги по ул. Пушкина пгт. Рудничный 0,38 км. срок выполнения работ до 30.11.2022 года;

- ремонт автомобильной дороги по ул. Строителей в пгт. Светлополянск 0,12 км., срок выполнения работ до 30.11.2022 года;

- ремонт автомобильной дороги ремонт автомобильных дорог в г. Кирс 1,0 км., срок выполнения работ до 30.11.2023 года.

Согласно пункту 3.2.1. Соглашения № 046 и 4.3.3. Соглашения № 097 субсидия предоставляется при соблюдении условий: наличие муниципальной программы, содержащей мероприятия, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия

В связи с чем, Администрацией в Министерство транспорта Кировской области представлена Муниципальная программа, в которой отдельное мероприятие и показатель эффективности реализации Муниципальной программы (Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования, ремонт которых осуществляется за счет средств иных межбюджетных трансфертов» 5,35 км, «протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования, ремонт которых осуществляется за счет средств субсидии») отсутствуют.

То есть, при заключении Соглашения о предоставлении субсидии с Министерством транспорта Кировской области не соблюдено одно из условий предоставления субсидии.

В течение 1 квартала 2022 года в нарушение требований п.п.3.1. «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Верхнекамского муниципального округа», утвержденного постановлением администрации Верхнекамского округа от 18.08.2021 № 548, не произведена актуализация муниципальной программы «Развитие транспортной системы» на 2022-2024 годы, в части изменения объемов финансирования. Так, решением Думы Верхнекамского округа от 14.03.22022 года № 10/136, увеличены ассигнования на транспорт и дорожное хозяйство 67105,53 тыс.руб. На момент проверки изменения не внесены.

Сектором дорожного хозяйства администрации Верхнекамского округа не проводится оценка транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог.

За 2021 год сектором дорожного хозяйства составлено 6 актов обследования автомобильных дорог по 10 автодорогам из 36 дорог или 27,8% от общего количества дорог (Кирс-Черниговский; Лойно-Лесной; Кирс-Рудничный-Лойно, Лойно-Лесной; Кирс-Гарь; Лойно-Чус-Камский, Камский-Тупрунка, Камский-Перерва; Лойно-Кай-Южаки-Стрелково; Лойно-Гидаево).

В 1 полугодии 2022 года – 5 актов обследования по 5 дорогам из 411 дорог или 1,2% (Лойно-Чус-Камский; Лойно-Гидаево; Кирс-Барановка; Лойно-Лесной; Кирс-Рудничный-Лойо).

Обследование участков автомобильных дорог проводится работниками Сектора дорожного хозяйства, без привлечения специалистов. Так, акт обследования автомобильных дорог Лойно-Чус-Камский, Камский-Тупрунка, Камский-Перерва от 13.07.2021 года б/н, подписан только заведующим сектора дорожного хозяйства и ведущим специалистом сектора. Аналогично проведено обследование еще по 4 участкам автодорог.

В нарушение [части 4 статьи 17](consultantplus://offline/ref=4894328366611D854E2A5EED24787D0705AE0C07E25E205BB788967DDBE43EE1A0E9660E8495425F1FAE83B00DC109EAE917E4CCv4I) Федерального закона от 8 ноября 2007 г. N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Порядка проведения оценки технического состояния автомобильных дорог, утвержденного приказом Министерства транспорта Российской Федерации, от 07.08.2020 года N 288 в администрации Верхнекамского муниципального округа отсутствует Порядок проведения оценки технического состояния автомобильных дорог. Не создана комиссия для проведения оценки технического состояния автомобильных дорог.

В соответствии с Законом № 257-ФЗ результаты оценки состояния автодорог должны, наряду с нормативами финансовых затрат, являться основанием для проведения ремонта или капитального ремонта автомобильных дорог и распределения бюджетных средств по конкретным объектам (участкам) дорожной инфраструктуры. Не проведение оценки создаёт риск субъективного подхода к распределению по объектам бюджетных средств на содержание и ремонт дорог.

Ремонт и содержание автодорог в 2021 году осуществлялось на основании «Порядка ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения в Верхнекамском районе Кировской области, их участников и сооружений на них», утвержденного постановлением администрации Верхнекамского района Кировской области от 29.04.2011 № 431.

Порядок организации и проведения работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения Верхнекамского муниципального округа, утвержден постановлением администрации Верхнекамского муниципального округа от 11.07.2022 № 934.

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения в целом по муниципальному образованию за период с 2018 по 2021 год составляла 628,8 км.

В том числе автомобильные дороги, соответствующие нормативным требованиям составляют:

- 2018 год – 105,47 км или 16,8% от общей протяженности автодорог,

- 2019 год – 107,49 км или 17,1%,

- 2020 год – 109,26 км или 17,4%,

- 2021 год – 121,27 км или 19,3%.

**Выводы**

В ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, направленных на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения (за исключением межбюджетных трансфертов на проведение мероприятий в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги») за 2021 год и истекший период 2022 года, формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов муниципальных образований за 2018 – 2021 годы и истекший период 2022 года» в муниципальном казенном учреждении Администрация Верхнекамского муниципального округа за 2021 год и истекший период 2022 года, установлено:

1. Годовой объем доходов, формирующих дорожный фонд Верхнекамского муниципального округа, за период 2018-2021 годов увеличился в 2,3 раза, в основном за счет привлечения субсидий и межбюджетных трансфертов, и составил в 2022 году 151947,8 тыс.руб.

Основными источниками формирования дорожного фонда Верхнекамского муниципального округа являются акцизы на нефтепродукты, субсидии и межбюджетные трансферты (до 79,7 %).

2.Расходы дорожного фонда увеличились в 2021 году в сравнении с 2018 годом в 1,5 раза, и составили в 2021 году 101778,5 тыс.руб.

Основную долю в структуре расходов дорожного фонда Верхнекамского муниципального округа (более 70%) занимают расходы на содержание автомобильных дорог, на ремонт автодорог направлено 29% ассигнований.

3. Финансирование дорожных работ не обеспечивает нормативную потребность. Нормативное содержание автомобильных дорог в 2021 году составило 10,2% от потребности, ремонт дорог обеспечен в среднем на 0,4%.

Существующий уровень финансирования отрасли не позволяет улучшить качество автомобильных дорог. Доля автомобильных дорог, не удовлетворяющих нормативным требованиям, составляет 80,7%.

4. Эффективность закупок в сфере дорожной деятельности является низкой, экономия бюджетных средств по итогам процедур закупок по дорогам местного значения составляет 2,9% (2022 год).

Факторами, снижающими эффективность закупок, являются низкий уровень конкуренции.

В результате проведенного контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, направленных на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения», установлены нарушения:

5. В нарушение статьи 34, 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлены многочисленные случаи несвоевременной оплаты выполненных работ. Причина несвоевременного исполнения обязательств - несвоевременная подача заявок на финансирование расходных обязательств на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

6. В нарушение ст. 17 Федерального закона № 257-ФЗ, Ведомственных строительных норм (ВСН 1 83) «Типовая инструкция по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог общего пользования» сектором дорожного хозяйства администрации Верхнекамского муниципального округа не проводится паспортизация автомобильных дорог, необходимая для получения объективной информации о наличии дорог и дорожных сооружений, об их протяженности и техническом уровне. Обеспеченность техническими паспортами составляет от 13,9% в 2021 году, и 1,2% от общего количества автомобильных дорог в муниципальном образовании Верхнекамский муниципальный округ.

7. В нарушение ст. 131 Гражданского кодекса Российской Федерации в 2021 году и истекшем периоде 2022 года не проводилась государственная регистрация права собственности на автомобильные дороги.

8. В нарушение статьи 14 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» администрацией Верхнекамского муниципального округа (района), ст.2 Порядка ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения в Верхнекамском районе Кировской области», утвержденного постановлением администрации Верхнекамского района от 29.04.2011 года № 431, п.п. 3.2., п.8. Порядка организации и проведения работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения Верхнекамского муниципального округа утвержденного постановлением администрации Верхнекамского муниципального округа от 11.07.2022 №934, не разрабатываются обязательные годовые и перспективные планы дорожных работ.

9. В администрации Верхнекамского муниципального округа не выполняются полномочия по осуществлению муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, что является нарушением п. 1 ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 257-ФЗ.

10. В Отчёте о реализации муниципальной программы «Развитие транспортной системы» за 2021 год указаны только 4 показателя из 7, отсутствуют показатели и выполнение по ним: количество совершенных ДТП, регулярность выполнения рейсов на муниципальных маршрутах, ремонт автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов.

11. Название показателя «доля протяженности автомобильных дорог местного значения, не отвечающим нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог местного значения» в отчете, не соответствует наименованию, утвержденному в Программе «доля протяженности автомобильных дорог местного значения, отвечающим нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог местного значения».

12. В нарушение п.п.3.1. «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Верхнекамского муниципального округа», утвержденного постановлением администрации Верхнекамского округа от 18.08.2021 № 548, произведена актуализация муниципальной программы «Развитие транспортной системы» на 2022-2024 годы, в части изменения показателей эффективности муниципальной программы. Отсутствует показатель эффективности «Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования, ремонт которых осуществляется за счет средств иных межбюджетных трансфертов» 5,35 км, и «Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования, ремонт которых осуществляется за счет средств субсидии».

13. В нарушение пункту 3.2.1. Соглашения № 046 и 4.3.3. Соглашения № 097 Администрацией в Министерство транспорта Кировской области представлена Муниципальная программа, в которой отдельное мероприятие и показатель эффективности реализации Муниципальной программы (Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования, ремонт которых осуществляется за счет средств иных межбюджетных трансфертов» 5,35 км, «протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования, ремонт которых осуществляется за счет средств субсидии») отсутствуют. То есть, при заключении Соглашения о предоставлении субсидии с Министерством транспорта Кировской области не соблюдено одно из условий предоставления субсидии.

14. В нарушение требований п.п.3.1. «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Верхнекамского муниципального округа», утвержденного постановлением администрации Верхнекамского округа от 18.08.2021 № 548, в течение 1 квартала 2022 года не произведена актуализация муниципальной программы «Развитие транспортной системы» на 2022-2024 годы, в части изменения объемов финансирования.

15. В нарушение части 4 статьи 17 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Порядка проведения оценки технического состояния автомобильных дорог, утвержденного приказом Министерства транспорта Российской Федерации, от 07.08.2020 года N 288 в администрации Верхнекамского муниципального округа отсутствует Порядок проведения оценки технического состояния автомобильных дорог. Не создана комиссия для проведения оценки технического состояния автомобильных дорог.

16. Сектором дорожного хозяйства администрации Верхнекамского округа не проводится оценка транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог.

Таким образом, дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения осуществляется в условиях неполной муниципальной нормативной-правовой базы, без надлежащего технического учета, планирования и обоснования проведения дорожных работ.

Указанные факты свидетельствуют о недостаточной работе Сектора дорожного хозяйства администрации Верхнекамского округа по исполнению полномочий главных распорядителей средств областного и местного бюджетов, что не позволяет получать максимальный эффект от использования бюджетных средств.

По результатам проверки вынесено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков в МКУ Администрация Верхнекамского муниципального округа.

Распоряжением администрации Верхнекамского муниципального округа от 08.09.2022 № 191-к заведующий сектором дорожного хозяйства привлечен к дисциплинарной ответственности.

Председатель Контрольно-счетной комиссии

Верхнекамского муниципального округа С.Н.Цылева